

**КОНТРОЛЬНО СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МР «ГЕРГЕБИЛЬСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

|  |
| --- |
|  |

368250, Гергебильский район с.Гергебиль e-mail: mkso.ger@yandex.ru, тел.23-268

*« 22*» апреля 2019г.

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты МР «Гергебильский район» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Гергебильский район» за 2018 г.**

**1. Общее положение**

Заключение КСП на годовой отчет об исполнении бюджета МР «Гергебильский район» за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации,

Положением «О бюджетном процессе МР «Гергебильский район»,

Положением «О Контрольно-счетной палате МР «Гергебильский район»

и планом работы КСП на 2019 год.

Указанный Отчет своевременно представлен в Собрание депутатов МР «Гергебильский район», с приложением к нему установленных ст.25 Положения «О бюджетном процессе», документов.

В ходе внешней проверки проанализировано соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета МР «Гергебильский район» за 2018 год, данным бюджетного учета, проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ.

**2. Общая характеристика бюджета**

Проект бюджета муниципального района «Гергебильский район» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы внесены на рассмотрение представительного органа в установленные сроки на основании статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее 15 ноября текущего года).

В соответствии требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Решением Собрании депутатов от 14.12. 2017 года №44 «О районном бюджете муниципального района «Гергебильский район» на 2018 год и плановый 2019 и 2020 годы утверждены основные показатели и характеристики местного бюджета.

Согласно Решением «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы за №44 от 14 декабря 2017 года:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета района утверждён в сумме 360849,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 314831,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета района в сумме 360849,9 тысяч рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета района в сумме 00,0 тысяч рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга района на 1 января 2018 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям Гергебильского района в сумме 0,0 тыс. рублей;

Данное решение опубликовано в районной газете «Вперед», что свидетельствует о соблюдении сроков официального опубликования решения о бюджете, установленных п.2 ст.5 БК РФ (не позднее 10 дней после подписания решения о бюджете), а также о соблюдении

принципа прозрачности (открытости), предусмотренного ст.36 БК РФ.

В показатели районного бюджета на 2018 год в процессе его исполнения внесено изменений и дополнений, уточняющие его основные характеристики.

*Поступления* ***доходов*** *за 2018 год отражено, в нижеследующей таблице:*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида доходов** | **Первона-чальный план** | **Утверж-дено (с учетом уточнений) на 2018 год** | **Факти-**  **чески исполнено за 2018год** | **% исполне-ния** |  |
|  |
|  |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **46018,9** | **48291,6** | **60456,7** | **125,2%** |  |
| НДФЛ | 36783,4 | 38387,0 | 43969,5 | 114,5% |  |
| Акцизы на ГСМ | 5211,4 | 5744,6 | 6206,9 | 108,1% |  |
| - ЕНВД; | 858,0 | 858,0 | 883,8 | 103% |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 226,1 | 226,0 | 63,5 | 28% |
| Упрощенная система налогообложения | 2090,0 | 2226,0 | 7460,0 | 334,7% |
| Государственная пошлина | 150,0 | 150,0 | 387,7 | 258,5% |  |
| Прочие неналоговые доходы | 700,0 | 700,0 | 1485,3 | 212,3% |  |
| **Безвозмездное поступление всего** | **314831,0** | **327900,5** | **327900,5** | **100%** |  |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности | 74152,0 | 74152,0 | 74152,0 | 100% |
| Субсидии и прочие субсидии бюджетам муниципальных районов | 8683,0 | 14245,4 | 14269,2 | 100,2% |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 231996,0 | 239503,1 | 239479,3 | 99,9% |
| **Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселения** | **-** | **-** | **+ 2297,0** | **100%** |
| **Возврат прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов** | **-** | **-** | **-307,5** | **100%** |
| **Итого** | **360849,9** | **376192,1** | **390346,7** | **103,8%** |

***Доходы районного бюджета***

Согласно отчета об исполнении районного бюджета за 2018год

доходы бюджета района составили 390346,7 тыс. руб., или 103,8 % от уточнённых назначений (376192,1 тыс. руб.), в том числе:

- **Налоговые и неналоговые доходы** районного бюджета исполнено на 125,2%. При плане 48291,6 тыс. руб. в бюджет поступило 60456,7 тыс. рублей.

В структуре доходов районного бюджета основное место занимает **налог на доходы физических лиц -** при плане 38387,0 тыс. руб. фактически поступило 43969,5 тыс. руб. или 114,5%. Следующее место в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают **налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы на топливо)—108,1% -** при плане 5744,6 тыс. руб. фактически поступило 6206,9 тыс. руб.

В общем объеме доходов районного бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов составила 15,5 %, а безвозмездное поступление из республиканского бюджета 84,5 %.

План **по безвозмездным поступлениям от других бюджетов** выполнен 100% , поступило 327900,5 тыс. руб. при уточнённом плане 327900,5 тыс. руб. в том числе: - дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности - 74152,0 тыс. руб.; - субсидии и прочие субсидии бюджетам муниципальных районов -14269,2 тыс. руб.; - субвенции бюджетам муниципальных районов 239479,3 тыс. руб.;

- 2297,0 тыс. рублей доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселения.

- 307,5 тыс. рублей возврат прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов.

***Расходы районного бюджета****.*

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета MP «Гергебильский район» за 2018 год районный бюджет исполнен по расходам в сумме - 379958,6 тыс. руб., или 99,6% к уточненным бюджетным назначениям (381680,9 тыс. руб.). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 1722,3 тыс. руб., что составляет 0,4 % от общего объема расходов. *Исполнение расходов районного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2018 год приведено в следующей таблице:*

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Раздел подраз-дел** | **Утверждено** | | **Исполнено** | | **% исполнения** | | **Разница (+/-)** |
| **Первона-чально** | **Уточнё-ный план** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | | 7 |
| **Общегосударственные вопросы** | **01 00** | **21952.3** | **23800.0** | **23262.7** | | **97.8%** | | **-537.3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления | 01 02 | 1591.0 | 1591.0 | 1590.0 | | 99.9% | | -1.00 |
| Функционирование законодательных(представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 03 | 2487.0 | 2487.0 | 2487.0 | | 100% | | - |
| Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций | 01 04 | 14361.0 | 16255.0 | 15919.0 | | 97.9% | | -336.0 |
| Судебная система | 01 05 | 5,3 | 5,3 | - | | - | | -5,3 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора | 01 06 | 3029,0 | 3064,0 | 3064,0 | | 100% | | - |
| Резервный фонд | 01 11 | 300,0 | 195,0 | - | | - | | -195,0 |
| Другие общегосударственные вопросы (архив и музей) | 01 13 | 179,0 | 202,7 | 202,7 | | 100% | | - |
| **Национальная оборона ВУС** | **02 00** | **800,0** | **1062,2** | **1062,2** | **100%** | | | **-** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03 00** | **2397,9** | **2818,0** | **2794,3** | **99,2%** | | | **-23,7** |
| Органы юстиции (загс) | 03 04 | 795,9 | 839,0 | 839,0 |  | | 100% | - |
| Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданс. оборона (стихия Го и ЧС) | 03 09 | 1302,0 | 1679,0 | 1655,3 | 99,2 | | | -23,7 |
| Другие вопросы в нац. безопасности. | 03 14 | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 100% | | | - |
| **Национальная экономика** | **04 00** | **5511,4** | **6344,6** | **5860,0** | **92,4%** | | | **-484,6** |
| Дорожный фонд | 04 09 | 5211,4 | 6344,6 | 5860,0 | 92,4% | | | -484,6 |
| **Другие вопросы области сельского хозяйства** | **04 12** | **300,0** | **300,0** | **-** | **-** | | | **-300,0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05 00** | **2075,0** | **6939,2** | **6939,2** | **100%** | | | **-** |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 2075,0 | 2820,2 | 2820,2 | 100% | | | - |
| Благоустройство | 05 - 03 | - | 4119,0 | 4119,0 | 100% | | | - |
| **Образование** | **07 00** | **264207,5** | **278201,5** | **278163,2** | **99,9%** | | | **-38,3** |
| Дошкольное образование | 07 01 | 80795,9 | 85431,7 | 85395,0 | 99,9% | | | -36,7 |
| Общее образование | 07 02 | 177151,6 | 164554,2 | 164553,6 | 100% | | | -0,6 |
| Учреждения по внешкольной работе с детьми (ДПЦ) | 07 03 | 20389,0 | 21365,6 | 21364,6 | 100% | | | -1,0 |
| Молодежная политика и  оздоровление детей | 07 07 | 400,0 | 500,0 | 500,0 | 100% | | | - |
| Другие вопросы в области образования | 07 09 | 5860,0 | 6350,0 | 6350,0 | 100% | | | - |
| **Культура, кинематография** | **08 00** | **17649,0** | **17352,6** | **17352,6** | **100%** | | | **-** |
| Культура | 08 01 | 17126,0 | 16829,6 | 16829,6 | 100% | | | - |
| Другие вопросы в области культуры | 08 04 | 523,0 | 523,0 | 523,0 | 100% | | | - |
| **Социальная политика** | **10 00** | **10848,8** | **13265,3** | **12626,9** | **95,2%** | | | **-638,4** |
| Пенсионное обеспечение | 10 01 | 50,0 | 1000,0 | 1000,0 | 100% | | | - |
| Охрана семьи и детства | 10 04 | 10798,8 | 12265,3 | 11626,9 | 94,8% | | | -638,4 |
| **Физическая культура и спорт** | **11 00** | **700,0** | **977,5** | **977,5** | **100%** | | | **-** |
| Физическая культура мероприятия | 11 01 | 700,0 | 977,5 | 977,5 | 100% | | | - |
| **Средства масс. информации** | **12 00** | **2200,0** | **2283,0** | **2283,0** | **100%** | | | **-** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **13 00** | **20,0** | **21,3** | **21,3** | **100%** | | | **-** |  |
| **Межбюджетные трансферты** | **14 00** | **32488,0** | **28615,6** | **28615,6** | **100%** | | | **-** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 14 01 | 25756,0 | 26061,0 | 26061,0 | 100% | | | - |
| Прочие межбюджетные трансферты бюджетам поселений | 14 03 | 6732,0 | 2554,6 | 2554,6 | 100% | | | - |
| **Итого всего расходов** |  | **360849,9** | **381680,9** | **379958,6** | **99,6%** | | | **-1722,3** |

- Расходы по разделу **0102 «Функционирование высших должностных лиц МР»** при уточненных годовых назначениях в сумме 1591,0. руб. исполнены в сумме 1590,0 тыс. руб., или 99,9 %. Не исполнены назначения в сумме 1,0 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0103 «Функционирование представительных органов МР»** при уточненных годовых назначениях в сумме 2487,0 тыс. руб. исполнены в сумме 2487,0. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу **0104 «Функционирование местной администрации»** при уточненных годовых назначениях в сумме 16255,0тыс. руб. исполнены в сумме 15919,0 тыс. руб., или 97,9 %. Не исполнены назначения в сумме 336,0 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0105 «Судебная система»** при уточненных годовых назначениях в сумме 5,3 тыс. руб. исполнены в сумме 0,0 тыс. руб., или 0,0 %. Не исполнены назначения в сумме 5,3 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора»** при уточненных годовых назначениях в сумме 3064,0 тыс. руб. исполнены в сумме 3064,0 тыс. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу 0113 **«Другие общегосударственные вопросы (архив)»** при уточненных годовых назначениях в сумме 202,7 тыс. руб. исполнены в сумме 202,7 тыс. руб., или 100%;

-Расходы по разделу 0300 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (загс, стихия ГО и ЧС) »** при уточненных годовых назначениях в сумме 2818,0 тыс. руб. исполнены в сумме 2794,3 тыс. руб. или 99,2 %. Не исполнены назначения в сумме 23,7 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0409 «Дорожный фонд»** при уточненных годовых назначениях в сумме 6344,6 тыс. руб. исполнены в сумме 5860,0 тыс. руб. или 92,4 %. Не исполнены назначения в сумме 486,4тыс. руб.

-Расходы по разделу **0412 «Другие вопросы области сельского хозяйства»** при уточненных годовых назначениях в сумме 300,0 тыс. руб. исполнены в сумме 0,0 тыс. руб.. или 0,0 %. Не исполнены назначения в сумме 300,0 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** при уточненных годовых назначениях в сумме 6939,2 тыс. руб. исполнены в сумме 6939,2 тыс. руб., или 100 %;

- Расходы по разделу **0700 «Образование»** при уточненных годовых назначениях в сумме 278201,5 тыс. руб. исполнены в сумме 278163,2 тыс. руб., или 99,9 %. Не исполнены назначения в сумме 38,3 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** при уточненных годовых назначениях в сумме 17352,6 тыс. руб. исполнены в сумме 17352,6 тыс. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** при уточненных годовых назначениях в сумме 13265,3 тыс. руб. исполнены в сумме 12626,9 тыс. руб., или95,2 %. Не исполнены назначения в сумме 638,4 тыс. руб.;

-Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** при уточненных годовых назначениях в сумме 977,0 тыс. руб. исполнены в сумме 977,5 тыс. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу **1200 «Средства масс. информации»** при уточненных годовых назначениях в сумме 2283,0тыс. руб. исполнены в сумме 2283,0 тыс. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** при уточненных годовых назначениях в сумме 21,3 тыс. руб. исполнены в сумме 21,3 тыс. руб., или 100 %;

-Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** при уточненных годовых назначениях в сумме 28615,6 тыс. руб. исполнены в сумме 28516,6тыс. руб., или 100 %;

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам на 31.12.2018 года соответствовали показателям уточненного бюджета. Расходы бюджета на 2018 год исполнялись по мере фактического поступления доходов в бюджет МР «Гергебильский район». Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с кодами бюджетной классификации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов муниципального района. Классификация расходов бюджета соответствует требованиям ст.21 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Уведомления о лимитах бюджетных обязательств были открыты и своевременно доведены до бюджетополучателей. Бюджет МР «Гергебильский район» по расходам исполнялся в соответствии с требованиями ст.219 БК РФ.

**Выводы и предложения:**

По итогам исполнения бюджета муниципального района плановый профицить бюджета составила 10388,2 тыс. рублей.

Бюджет с профицитом представляет собой бюджет, у которого доходы превышают расходы. Такое состояние бюджета показывает, что в районе не разработало финансовую политику, которая бы позволила эффективно решать задачи по определению направлений развитий района, направлений требующих дополнительного финансирования.

В течение 2018 года Администрацией МР «Гергебильский район»

неоднократно вносились изменения в бюджетные росписи

бюджетополучателей, что вносимые изменения рассчитывались исходя из фактически поступающих доходов, в целом были обоснованы и не противоречили бюджетному законодательству, в основном все изменения, как в доходную часть бюджета, так и в расходную часть вносились за счет дополнительных доходов поступающих бюджет района.

***В целом проект решения «Об исполнении бюджета муниципального района «Гергебильский район» на 2018 год по основным параметрам является достоверным и рекомендуется к рассмотрению и утверждению Районному Собранию депутатов МР «Гергебильский район».***

**Председатель КСО**

**МР «Гергебильский район» А. Магомедов**