

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**МР «ГЕРГЕБИЛЬСКИЙ РАЙОН»**

368250, Республика Дагестан ,Гергебильский район,с.Гергебиль, ул. Наиба Идриса, 7

тел.(8255) 23 459, htt://Гергебиль. РФ/

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**24.12.2019г. № 01-35/49**

**Решение**

**Об утверждении экспертного заключения КСО по проекту Решения собрания депутатов муниципального района «Гергебильский район» «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

Рассмотрев экспертное заключение контрольно – счетного органа муниципального района « Гергебильский район» на проект решения собрания депутатов муниципального района «Гергебильский район» «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», Собрание депутатов МР « Гергебильский район»

**Решило:**

1. Экспертное заключение контрольно – счетного органа муниципального района « Гергебильский район» на проект решения собрания депутатов муниципального района «Гергебильский район» «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» - утвердить ( прилагается)

2. Разместить настоящее заключение на официальном сайте администрации МР « Гергебильский район»

3. Контроль за исполнением оставляю за собой.

**Председатель**

**Собрания депутатов**

**МР « Гергебильский район» М.М. Тагиров.**

**Приложение**

**к решению Собрания депутатов**

**МР « Гергебильский район»**

**№01-35/49 от 24.12.2019г.**

**Экспертное заключение**

**на проект Решения собрания муниципального района «Гергебильский район» «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».**

Заключение Контрольно-счетного органа МР «Гергебильский район»

по результатам рассмотрения проекта решения Собрания муниципального района «Гергебильский район» «О бюджете Гергебильского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект о бюджете) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетного органа МР «Гергебильский район», предусмотренными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), с учетом требований законодательства, определенных Федеральным законом от 07.02.2001 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 30 Закона РД «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Положения «О бюджетном процессе в МР «Гергебильский район» и п.4 ст. 11 Положения о контрольно-счетном органе МР «Гергебильский район» от 24.09.2019года № 01-35/33.

Цель проведения экспертизы проекта о бюджете – определить обоснованность показателей его формирования, установить законность, эффективность (экономность и результативность) планирования средств бюджета МР «Гергебильский район», путем решения следующих задач:

- определить соответствие проекта закона о бюджете действующему

законодательству, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- определить обоснованность и достоверность показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценить проект о бюджете как инструмент социально- экономической политики, его соответствие прогнозу социально- экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики МР «Гергебильский район»;

- оценить качество прогнозирования социально-экономического

развития МР «Гергебильский район», включая обоснованность и достоверность макроэкономических показателей, используемых при разработке проекта закона о бюджете;

- оценить налоговую и бюджетную политику МР «Гергебильский район»

использованную при разработке проекта закона о бюджете;

- сформировать мотивированное заключение по результатам

проведенной оценки (далее - заключение) и предложения.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, статьей 30 Закона РД «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и Положения «О бюджетном процессе в МР «Гергебильский район», - проект бюджета сформирован на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета и общий объем расходов.

Проект Решения внесен на рассмотрение Собрания депутатов МР «Гергебильский район» в установленный срок, согласно ст.3 Положения о бюджетном процессе МР «Гергебильский район».

***В результате анализа статей проекта о бюджете на соответствии нормам Бюджетного кодекса РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации установлено:***

      Статьей 1 проекта Решения «О бюджете МР «Гергебильский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предлагается утвердить основные характеристики бюджета МР «Гергебильский район» (далее также – бюджет района) на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета района в сумме 412948,561 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 349720,561 тыс. рублей согласно приложению **1** к настоящему решению;

- общий объем расходов бюджета района в сумме 410948,561тыс. рублей;

- прогнозируемый профицит бюджета района в сумме 2000,0 тыс.рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга района на 1 января 2020 года в сумме 18000,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям МР «Гергебильский район» в сумме 0,0 тыс. рублей;

Прогноз поступления доходов составлен, исходя из оптимистической ситуации развития экономики района, т.е. применены параметры прогноза социально-экономического развития района по варианту, предлагающему более высокие показатели.

***Анализ доходной части бюджета МР «Гергебильский район»***

Доходная часть бюджета района на 2020 год сформирована с учетом прогноза социально-экономического развития РД и муниципального района, основных направлений налоговой и бюджетной политики района на 2020 год, предложений администраторов доходов в бюджет района и оценки поступлений доходов в бюджет района в 2019 году.

При расчете объема доходов бюджета района на 2020 год учитывалось действующее законодательство Российской Федерации, в том числе положения, вступающие в силу с 1 января 2020 года.

Также были учтены изменения регионального законодательства по межбюджетному регулированию на 2020 год.

Безвозмездные поступления в виде дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2020 году по сравнению с 2019 годом не изменились.

Основные параметры доходов районного бюджета на 2019-2020 годы приведены в таблице. тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование доходов*** | ***2019 г.*** | ***Ожидаемая оценка***  ***2019 г.*** | ***2020 год*** | |
| ***проект*** | ***% к бюджету 2019 г. и разница*** |
| ***Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:*** | ***55519,0*** | ***55519,0*** | ***63228,0*** | ***139% (+7709,0)*** |
| -налог на доходы физических лиц | 41713,0 | 41713,0 | 46601,0 | 118% ( +4888,0) |
| -единый налог на вмененный доход | 742,0 | 742,0 | 895,0 | 120% (+153,0) |
| - единый сельскохозяйственный налог | 34,0 | 34,0 | 65,0 | 19% (+31,0) |
| -госпошлина | 226,0 | 226,0 | 390,0 | 173% (+164,0) |
| -неналоговые | 1888,0 | 1888,0 | 1579,0 | 84% (-309,0) |
| УСН | 4800,0 | 4800,0 | 6301,0 | 131 % (+1501,0) |
| -акцизы на ГСМ | 6116,0 | 6116,0 | 7397,0 | 121% (+1281,0) |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2020 году увеличились на 7709,0 тыс. руб. или на 39% по отношению к бюджету 2019 года, в том числе: - ***Налог на доходы физических лиц***

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен исходя из плана налога 2019 года, с учетом повышение МРОТ.

Прогноз налога в 2019 году составила - 41713,0 тыс. рублей, а в 2020 г. – 46601,0 тыс. рублей, то есть, увеличена на 18% (+ 4888,0 тыс. рублей) по сравнению прошлым годом.

***- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности***

Налог рассчитан исходя из ожидаемой оценки поступления налога в 2019 году с применением индекса потребительских цен для расчета ожидаемой оценки поступления налога.

Прогнозируемая сумма дохода на 2019 год – 742,0 тыс. рублей, на 2020 год – 895,0 тыс. рублей, то есть, увеличена на 20% (+ 153,0 тыс. руб.) по сравнению прошлым годом.

- ***Единый сельскохозяйственный налог***

Планирование дохода по данному налогу производилось исходя из плана налога на 2019 год, с применением индекса потребительских цен 2020 года.

План на 2019 год составил 34,0 тыс. руб., на 2020 год – 65,0 тыс. руб..

- ***Государственная пошлина***

Объем поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного суда РФ) в 2019 г. прогнозируется в сумме 226,0 тыс. рублей, в 2020 г. – 390,0 тыс. рублей.

Расчеты произведены из фактически поступившей суммы в 2019г, ожидаемой оценки 2020 г. с применением коэффициентов – дефляторов потребительских цен на планируемый период.

***- Неналоговые доходы***

Рассчитаны исходя из факта поступления в 2019 году с учетом индекса потребительских цен на 2020 год. Прогнозируемый объем доходов составляет в 2020 г. в сумме 1579,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** в виде субсидии, дотации, субвенции в 2020 году запланированы в сумме ***349720,561 тыс. руб.***

***Анализ расходной части бюджета МР «Гергебильский район»***

Как и в предыдущие годы, сохранена социальная направленность бюджета, которая обусловлена принятыми расходными обязательствами.

В составе расходов бюджета района предусмотрены средства, подлежащие передаче поселениям в форме дотаций для выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления по осуществлению своих полномочий.

Формирование расходов на очередной финансовый год на содержание органов местного самоуправления проведено в соответствии с утвержденными нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан на 2020 год, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 г. № 252с последующими изменениями, на 2020 год в сумме 24821,8 тыс. рублей. В рамках указанного норматива в расходы по органам местного самоуправления заложены расходы по фонду оплаты труда муниципальных служащих и технического персонала, расходы по коммунальным услугам, расходы на оплату налогов и сборов, представительские расходы, а также расходы на материальные затраты.

Общий объем расходов бюджета на 2020 год запланирован в сумме ***410948,561тыс***. рублей, в том числе:

- Расходы по ***разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»***  на 2020год запланированы в размере 22999,8 тыс. руб.

В этом разделе отражены расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (глава района), на функционирование председателя представительного органа муниципального образования (председатель РС), на функционирование представительных и исполнительных органов местного самоуправления, обеспечение деятельности финансового, создание резервного фонда администрации района, а также другие общегосударственные вопросы. Резервный фонд местной администрации на 2020 год сформирован в размере 300,0 тыс. рублей, что составляет – 0,1% от общего объема расходов бюджета муниципального района в 2020 году, и не превышает допустимый предел, установленный Бюджетным кодексом РФ – 3,0%.

- Расходы бюджета  по ***разделу 0203 «Национальная оборона»***  на 2020 год запланированы в размере 1202,0тыс.руб.. В этом разделе отражены межбюджетные трансферты поселениям на осуществление первичного воинского учета;

- Расходы бюджета  по ***разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»***  на 2020 год запланированы в размере 2467,0тыс.руб.. В этом разделе предусмотрены расходы на содержание ЗАГС– 0,0 тыс. руб., единой дежурно – диспетчерской службы (ЕДДС) – 2117,0 тыс. руб.,

МП "Профилактика терроризма и экстремизма" -300,0 тыс. рублей;

МП "Профилактика наркомании" - 50,0 тыс. рублей;

- Расходы бюджета  по ***разделу 0400 «Национальная экономика»***

дорожное хозяйство (дорожный фонд) на 2019 год запланировано в размере 7397,0 тыс. руб.;

- Расходы бюджета  по ***разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** на 2020 год запланированы в размере 12317,1 тыс. руб., в том числе:

- расходы на коммунальное хозяйство (подготовка к работе в

осенне-зимний период) 2653,0 тыс. руб.;

-благоустройство строительство внутри поселковых дорог 5980,0тыс. руб;

- муниципальная программа по благоустройство 3684,1 тыс. руб.

- Расходы бюджета по ***разделу 0700 «Образование»*** за счет районного бюджета запланированы расходы на дошкольное и общее образование в части материальных затрат муниципальных учреждений образования, не связанных с учебным процессом, расходы по внешкольной работе с детьми, молодежная политика, расходы на содержание аппарата районного управления образования, на содержание учебного методического кабинета и другие расходы.

В целом расходы на обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений в сфере образования рассчитаны в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований в муниципальном районе.

Всего расходы на дошкольное образование, включающие на 2020 год расходы на материальные затраты и расходы связанные с учебным процессом, составили:

2020 год –91149,0тыс. руб.

Расходы на коммунальные услуги заложены с учетом индексов-дефляторов, материальные расходы не индексированы.

По общему образованию, в части школ, муниципальный район несет также расходы на материальные затраты, не связанные с учебным процессом. Расходы на коммунальные услуги заложены с учетом индексов-дефляторов, прочие материальные расходы не индексированы. Всего расходы на общее образование составили:

2020 год – 194551,0 тыс. руб.

По дополнительному образованию, расходы на коммунальные услуги заложены с учетом индексов-дефляторов, прочие материальные расходы не индексированы. Всего расходы на дополнительное образование составили:

2020 год – 24231,0тыс. руб.

Расходы на содержание аппарата районного управления образования составили 1288,0 тыс. рублей на 2020 год; на содержание методкабинета –4032,0тыс. руб.

На 2020 год МП «Одаренные дети» - 300,0 тыс. рублей;

Также данным разделом предусмотрены в 2020 году в сумме 400,0 тыс. руб.

**-** Расходыпо ***разделу 0800 «Культура и кинематография»*** в объем расходных обязательств включены расходы на обеспечение потребности населения в области предоставления услуг по организации досуга и услугами концертных и других организаций исполнительских искусств, расходов на содержание аппарата Управления культуры и прочие расходы.

Объем расходов на отрасль рассчитан в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований муниципального района, без применения индексации на материальные расходы, но с индексацией коммунальных услуг.

В проекте бюджета района на 2020 год расходы по культуре составили

18485,0 тыс. рублей.

В составе прочих расходов запланированы расходы на содержание аппарата органа местного самоуправления в сумме 534,0 тыс. рублей на 2020 год.

**-** Расходыпо ***разделу 1000 «Социальная политика»*** в бюджете района на 2020 год предусмотрены расходы за счет местного бюджета на выплату доплаты пенсий муниципальным служащим – 1000 тыс. рублей;

- на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей предусмотрено – 1005,4 тыс. рублей;

-на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях– 1824,8тыс. рублей;

- на выплаты приемной семье на содержание подопечных детей– 12041,0 тыс. рублей;

- на устройство детей в семью опекуна на 2020 год – 1619,5тыс. рублей;

Всего расходов по данному разделу запланировано – 17490,7тыс. руб.;

**-** Расходыпо ***разделу 1100 «Физическая культура и спорт»*** предусмотрены расходы на проведение мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма в 2020 году – 700,0 тыс. рублей.

**-** Расходыпо ***разделу 1200 «Средства массовой информации»*** предусмотрены расходы для предоставления субсидии БУ «Редакция газеты «Вперед», связанной с возмещением нормативных затрат по предоставлению услуги по публикации информационных материалов.

Объем расходов на отрасль рассчитан в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований муниципального района.

Всего расходов на 2020 год по данному разделу запланировано

– 2625,0 тыс. руб.;

- Расходы по ***разделу 1400 «Межбюджетные трансферты»*** на 2020 год запланированы в размере 32636,0 тыс. руб..

При формировании бюджета на 2020 год учитывались изменения регионального законодательства по межбюджетному регулированию в республике и изменения в федеральном законодательстве.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности района будет производиться из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов.

***- Источники финансирования дефицита бюджета***

Одним из направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2020 год является соблюдение сбалансированности бюджета района, поэтому бюджет муниципального района сформирован профицитом 2000,0 тыс. рублей.

Предоставление из бюджета муниципального района бюджетных ссуд и кредитов, муниципальных гарантий исполнения обязательств перед третьими лицами на очередной 2020 финансовый год не планируется.

***Выводы и предложения контрольно-счетной палаты***

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом выявлены факты нарушения законодательства, а именно:

в нарушение требований статьи 184.2 БК РФ в составе документов к проекту решения о бюджете не представлены паспорта муниципальных программ;

 В ходе проведения экспертизы проекта бюджета МР «Гергебильский район» на 2020 год нарушений бюджетного законодательства не выявленои соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет МР «Гергебильский район» является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств МР «Гергебильский район».

 По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального района «Гергебильский район»  на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов » контрольно-счетный орган МР «Гергебильский район» рекомендует данный проект к рассмотрению Собранием депутатов

МР «Гергебильский район» с учетом замечаний и предложений.