АДМИНИСТРАЦИЯ МР "Гергебильский район"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2018 № \_\_\_\_\_\_

**Проект**

Об утверждении районной долгосрочной целевой программы "Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования МР "Гергебильский район"  на 2018 - 2023  годы.

В целях создания системы по предупреждению коррупционных действий, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»», Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 г.  «О противодействии коррупции в Республики Дагестан"

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  на 2018 - 2023  годы».

2. Финансовому управлению Администрации района при разработке и принятии бюджета муниципального образования "Гергебильский район"  на 2018-2023 годы предусмотреть средства на финансирование программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"

    **Глава**

**МР «Гергебильский район» Р.М.Малачилов**

исп. А.Д.Сулейманов

**Целевая  Программа**

**«Противодействие коррупции в муниципальном образовании**

**"Гергебильский район"  на 2018-2023 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Гергебильский район"  на 2018-2023 годы» (далее-Программа)  |
| Основания для разработки Программы  | Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» Закон РД  «О противодействии коррупции в РД  Постановление Администрации района от 25.10.2018 г.  №    «Об утверждении концепции и разработке программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Гергебильский район"  на 2018-2023 годы»  |
| Заказчик Программы  | Администрация  МР "Гергебильский район"   |
| Разработчик Программы  | Управление делами Администрации МР "Гергебильский район"   |
| Исполнитель-координатор  | Юридическая служба Администрации района  МР "Гергебильский район"   |
| Исполнители Программы  | Структурные подразделения Администрации района, Администрации поселений, учреждения и организации МР "Гергебильский район"    |
| Цели и задачи Программы  | **Цель программы:** -Создание системы мер по предупреждению коррупционных действий; -Повышение доверия населения к органам местного самоуправления; - Содействие реализации права граждан и организаций на доступ к информации фактах коррупции и коррупционных факторах **Задачи программы:** **-Выявление, устранение причин и условий, порождающих коррупцию, минимизация и ликвидация последствий коррупции;** -Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией;  -Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  -Обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; -Создание эффективной системы взаимодействия граждан, Администрации района, средств массовой информации, правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции.  -Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"   -Совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию, повышение морального и профессионального уровня муниципальных служащих.   |
| Сроки реализации Программы  | 2018 -2023 годы  |
| Объемы и источники финансирования Программы  | Реализация мероприятий Программы предусмотрена за счет средств бюджета муниципального образования "Гергебильский район" в объемах, предусмотренных Программой, а также средств, выделяемых на текущее финансирование Администрации района.   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы  | В результате реализации мероприятий Программы ожидается: -повышение эффективности муниципального управления; -совершенствование нормативной правовой базы для противодействия коррупции; -повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления; -формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнеобеспечения населения.  |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

В настоящее время Российская Федерация стоит перед серьезной проблемой, связанной с коррупцией, представляющей реальную угрозу функционирования публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактором жизни, к которому большинство членов общества научилось относится как к негативному, но привычному явлению.

Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, коррупция оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам.

Проблема коррупции находится под пристальным вниманием Президента и Правительства Российской Федерации, Главы Республики Дагестан. В ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ борьба с коррупцией трактуется как одна из первостепенных задач, решение которой требуется для формирования свободного, демократичного и справедливого общества.

Коррупция препятствует развитию местного самоуправления, функционированию органов местного самоуправления. Она подрывает доверие населения к органам местного самоуправления, значительно затрудняет экономическое развитие территории.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координация деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район", взаимодействие с органами государственной власти Республики Дагестан . Для этого требуется программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции", Законом РД от 07.04.2009 г.  № 21 "О противодействии коррупции в Республике Дагестан.

В рамках первоочередных мероприятий необходимо сосредоточить усилия на создание системы по предупреждению коррупционных действий, повышении доверия населения к органам местного самоуправления, содействии реализации права граждан и организаций на доступ к информации фактах коррупции и коррупционных факторах.

Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Гергебильский район"  на 2018-2023  годы» должна обеспечить повышение эффективности муниципального управления и уровня доверия населения к органам местного самоуправления, формирование системы открытости и доступности информации о деятельности Администрации района при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.

Основные мероприятия Программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район" разработки и применения современных механизмов мотивации и стимулирования эффективной и профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Важным элементом Программы является устранение коррупционных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Одним из приоритетных направлений Программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Главная идея противодействия коррупции- формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители юридических лиц, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимыми условиями эффективности противодействия коррупции являются повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в жизни муниципального образования.

В связи с этим, для успешной реализации Программы требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

**2. Цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются профилактика коррупционных проявлений в органах местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  обеспечение прав и законных интересов жителей района.

Задачами Программы являются:

**-Устранение условий, порождающих коррупцию;**

-Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан по борьбе с коррупцией;

-Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район";

-Обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;

-Создание эффективной системы взаимодействия граждан, Администрации района, средств массовой информации, правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции.

- Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район" .

-Совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию, повышение морального и профессионального уровня муниципальных служащих.

**3. Сроки реализации Программы**

Реализация Программы рассчитана на трехлетний период с 2018 года по 2023 год.

Этапов реализации Программы не предусматривается, поскольку программные мероприятия должны реализовываться весь период.

**4. Ресурсное обеспечение Программы**

Ресурсное обеспечение Программы предусмотрено за счет средств бюджета муниципального образования "Гергебильский район"  в объемах, предусмотренных Программой, и средств, выделенных соответствующим структурным подразделениям Администрации района.

**5. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий изложен в приложении к настоящей Программе.

**6. Прогноз ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации мероприятий Программы ожидается:

- повышение эффективности муниципального управления;

- совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

- повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления;

- формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнеобеспечения населения.

**7. Организация управления Программой и контроль над ходом ее реализации**

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация района.

Непосредственные исполнители мероприятий Программы представляют в согласованные сроки информацию о ходе ее реализации.

В ходе исполнения программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий Программы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение.

[Разрыв обтекания текста]

**Приложение**

**К муниципальной программе «Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Гергебильский район"**

 **на 2018 -2023 годы»**

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий муниципальной программы**

**«Противодействие коррупции в муниципальном образовании**

**"Гергебильский район"  на 2018 - 2023  годы»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи  | Исполнители программы  | Финансирование, тыс. рублей  | Ожидаемый результат от реализованных мероприятий программы  |
|   |    |  |  |
| 1.  | **Задача 1.** **Меры по нормативно-правовому и методическому обеспечению** **противодействия коррупции - всего**  |   |   |   |   |   | Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах , оценка причин коррупции  |
|   | местный бюджет  |   |   |   |   |   |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 1.1.  | Мероприятие 1.1.  Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации МР "Гергебильский район"   | Юридическая служба  МР  "Гергебильский  район"  | Текущее финансирование  | Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах органов местного самоуправления района  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 1.2.  | Мероприятие 1.2. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района в целях выявления нормативных правовых актов, требующих приведение в соответствие с федеральным и областным законодательством в связи с его изменением. Подготовка и своевременное внесение необходимых изменений  | Юридическая служба  МР "Гергебильский  район"   | Текущее финансирование  | Снижение коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах, совершенствование муниципальной правовой базы для эффективного противодействия коррупции   |
|   | Местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 1.3.  | Мероприятие 1.3.  Установка Автоматизированной системы «Юридический анализ нормативных правовых актов РД  и муниципальных нормативных правовых актов»- всего  | Управление делами Администрации МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Обеспечение своевременного приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с обновленным федеральным и областным законодательством, выявление в муниципальных нормативных правовых актах коррупциогенных факторов и своевременное их устранение   |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 2.  | **Задача 2.** **Меры, направленные на внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации района, муниципальных предприятиях и учреждениях района – всего**  |   | Текущее финансирование  | Анализ и оценка причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактика коррупции  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 2.1.  | Мероприятие 2.1 Организация работы «телефона доверия» о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и организациях МР "Гергебильский район"  от физических и юридических лиц – всего  | Помощник главы района по противодействию коррупции | Текущее финансирование  | Оперативное получение информации от населения о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях, учреждениях района  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 2.2.  | Мероприятие 2.2.  Мониторинг заявлений и обращений граждан, поступающих в Администрацию района, а также результатов их рассмотрения, на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны должностных лиц района и муниципальных служащих, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов - всего  | Управление делами Администрации МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Анализ и оценка причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактика коррупции  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 2.3.  | Мероприятие 2.3.  Рассмотрение органами местного самоуправления представлений прокуроров, следователей, дознавателей, частных определений судов о принятии мер, по устранению обстоятельств, способствующих совершению коррупционных правонарушений и преступлений - всего  | Юридическая служба МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Анализ и оценка причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактика коррупции  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 2.4.  | Мероприятие 2.4.  Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления административных и организационных барьеров - всего  | Отдел экономики сельского хозяйства и управления муниципальным имуществом "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Преодоление административных и организационных барьеров  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 3.  | **Задача 3.** **Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг - всего**  |   | Текущее финансирование  | Преодоление административных и организационных барьеров при оказании муниципальных услуг  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 3.1.  | Мероприятие 3.1.  Своевременное принятие и внедрение административных регламентов предоставления муниципальных услуг, их своевременная актуализация в соответствии с требованиями действующего законодательства - всего  | Руководители структурных подразделений и органов МР "Гергебильский район", муниципальных учреждений, предоставляющих муниципальные услуги  | Текущее финансирование  | Создание условий для исключения проявлений коррупции при предоставления муниципальных услуг  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 3.2.  | Мероприятие 3.2.  Участие в деятельности многофункционального центра предоставления муниципальных услуг - всего  | Заместитель Главы Администрации района, управление делами  | Текущее финансирование  | Совершенствование деятельности органов и структурных подразделений Администрации района по оказанию муниципальных услуг  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 4.  | **Задача 4.** **Меры, направленные на исключение проявлений коррупции при расходовании бюджетных средств - всего**  |   | Текущее финансирование  | Обеспечение «прозрачности» в наиболее коррупциогенных сферах деятельности органов местного самоуправления  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 4.1  | Мероприятие 4.1.  Осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений - всего  | Юридическая служба отдел экономики МР "Гергебильский район"    | Текущее финансирование  | Создание условий для недопущения фактов нецелевого использования бюджетных средств, коррупциогенных факторов при расходовании средств районного бюджета, нарушений законодательства о размещении заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 4.2.  | Мероприятие 4.2.  Совершенствование системы закупок и конкурсов путем: - обеспечения доступности информации о размещении заказов для муниципальных нужд; -повышения информированности всех заинтересованных лиц о правилах участия в конкурсных и иных процедурах размещения муниципального заказа с помощью официального Интернет-сайта и консультаций; -качественной подготовки документации для проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок по размещению муниципальных заказов на приобретение товаров, оказание услуг для муниципальных нужд - всего  | Отдел экономики МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Обеспечение доступности информации по проведению закупок и конкурсов для всех заинтересованных лиц  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 5.  | **Задача 5.** **Меры, направленные на совершенствование функционирования муниципальной службы, а также усиление контроля за служебной деятельностью муниципальных служащих района - всего**  |   | Текущее финансирование  | Повышение эффективности муниципального управления, своевременное выявление и предотвращение коррупции в органах местного самоуправления  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 5.1.  | Мероприятие 5.1. Организация изучения муниципальными служащими нормативных правовых актов по вопросам борьбы с коррупцией, вопросов правовой ответственности за коррупцию, ситуации конфликта интересов и механизмов его преодоления - всего  | Управление делами, Юридическая служба МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Повышение эффективности муниципального управления, повышение морального и профессионального уровня муниципальных служащих  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 5.2  | Мероприятие 5.2.  Проверка соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе всего   | Управление делами, Юридическая служба МР, помощник главы по вопросам противодействия коррупции "Гергебильский район"  | Текущее финансирование  | Своевременное выявление и предотвращение коррупции  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 5.3  | Мероприятие 5.3.  Обеспечение представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений и членами их семей-  | Управление делами и кадровая служба МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Совершенствование работы по борьбе с коррупцией.  |
|   | местный бюджет  |   |   |   |
| 5.2.  | Мероприятие 5.2.  Организация обучения муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит организация мероприятий по борьбе с коррупцией - всего  | Управление делами МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Повышение эффективности муниципального управления, повышение профессионального и морального уровня муниципальных служащих. Совершенствование работы по борьбе с коррупцией.  |
|   | местный бюджет  |   |   |   |
| 5.3.  | Мероприятие 5.3.  Организация и проведение квалификационных экзаменов и аттестации муниципальных служащих для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям - всего  | Управление делами и кадровая служба МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Повышение эффективности муниципального управления, морального и профессионального уровня муниципальных служащих  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 6.  | **Задача 6.** **Меры, направленные на обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе в сфере противодействия коррупции, а также на формирование нетерпимого отношения в обществе к проявлениям коррупции - всего**  |   |   |    | Повышение информированности    граждан о деятельности органов местного самоуправления и уровня доверия к органам власти  |  |
|   | местный бюджет  |   |    |   |  |  |  |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| 6.1.  | Мероприятие 6.1.  Информирование населения с использованием средств массовой информации, а также официального сайта органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  о деятельности органов местного самоуправления, о ходе реализации мероприятий настоящей программы - всего  | Руководители структурных подразделений  Администрация МР "Гергебильский район" , районная газета "Вперед "Гергебильского района    | Текущее финансирование  | Повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
| 6.2.  | Мероприятие 6.2.  Обеспечение публикации муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования "Гергебильский район"  в районной газете "Вперед" Гергебильского района - всего  | Управление делами, районная газета "Вперед" Гергебильского района   |  |  |  |  | Повышение информированности граждан о деятельности органов местного самоуправления  |
|   | местный бюджет  |   |    |   |    |   |   |
| 7.  | **Задача 7.** **Усиление взаимодействия с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции - всего**  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   | в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
|   | Мероприятие 5.2.  Организация и осуществление оперативной передачи информации о коррупционных правонарушениях и преступлениях, выявленных в ходе текущей деятельности органов местного самоуправления, - всего  | Администрация МР "Гергебильский район"   | Текущее финансирование  | Обеспечение своевременной передачи информации о коррупционных правонарушениях и преступлениях, выявленных в ходе текущей деятельности органов местного самоуправления  |
|   | местный бюджет  |   | Текущее финансирование  |   |
|   |  |   |    |    |    |    |   |