**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты МО «Гергебильский район»**

**на проект бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

Заключение Контрольно-счетной палаты (далее - Заключение) на проект бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подго­тов­лено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ, Закона РД «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях», Устава МО «Гергебильский район», Положением о бюджетном процессе МО «Гергебильский район», Положения «О контрольно-счетной палате МО **«**Гергебильский район**»,** и других нормативно правовых актов, регулирующих бюджетный процесс и межбюджетные отношения.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и «Положению о бюджетном процессе МО Гергебильский район».

При подготовке настоящего Заключения использованы результаты проведенных контроль­ных и экс­пертно-аналитических мероприятий, проанализирована деятельность главных распорядите­лей средств районного бюджета МО «Гергебильский район», иных участников бюджетного процесса по подготовке проекта решения «О бюджете МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

(далее - проект бюджета), проведена проверка наличия норма­тивной и ме­тодической базы, регули­рующей порядок формирования бюд­жета МО «Гергебильский район» и расчетов парамет­ров основных показателей бюджета*.*

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, статьей 30 Закона РД «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и Положения О бюджетном процессе в МО «Гергебильский район», - проект бюджета сформирован на на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ проекта бюджета показывает, что он в основном соответствует бюд­жетному законодательству.

Перечень документов представленных одновременно с проектом бюджета и их содержание в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 42 Закона РД «О бюджетном процессе и межбюджетных отноше­ниях в Республике Дагестан» и статьи 28 Положения о бюджетном процессе в МО «Гергебильский район».

В то же время вместе с проектом бюджета на утверждение районным собранием депутатов не представлены :

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития Гергебильского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Гергебильского муниципального района за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Гергебильского муниципального района;

- Муниципальные целевые программы с технико-экономическим обоснованием, наименованием заказчика программы, объемами и источником финансирования и прогноза ожидаемого результата от их реализации;

К сожалению глубокий кризис охвативший нашу страну и связанные с этим серьезные проблемы с формированием бюджетов России и Рреспублики нашли свое отражение и при формировании проекта бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, представленного на утверждение.

**Проект бюджета характеризуется следующими показателями.**

Проект бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год сформирован в соответствии с федеральным и региональным налоговым и бюджетным законодательством. Бюджет района сформирован в рамках трехлетнего бюджета. Основные характеристики бюджета МО «Гергебильский район» на 2017-2019 годы выглядят следующим образом.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| год | доходы | расходы | дефицит |
| 2017 | 319734,5 | 321234,5 | 1500,0 |

ДОХОДЫ

Доходная часть бюджета района на 2017 год сформирована с учетом прогноза социально-экономического развития РД и муниципального района, Основных направлений налоговой и бюджетной политики района на 2017 год, предложений администраторов доходов в бюджет района и оценки поступлений доходов в бюджет района в 2016 году.

При расчете объема доходов бюджета района на 2017 год учитывалось действующее законодательство Российской Федерации, в том числе положения, вступающие в силу с 1 января 2017 года.

Также были учтены изменения регионального законодательства по межбюджетному регулированию на 2017 год.

Безвозмездные поступления в виде дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017 году в сравнении с 2016 годом увеличились на 1355,0 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2017 году уменьшились на 768,9тыс. руб. по отношению к бюджету 2016 года.

Основные параметры доходов районного бюджета на 2016-2017 годы приведены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2016 год | Ожидаемая оценка 2016 | 2017 год | |
| проект | % к бюджету 2016 г |
| Всего доходов | 41023,6 | 49573,4 | 40254,7 | 98,0 |
| 1.Налоговые и неналоговые доходы | 41023,6 | 49573,4 | 40254,7 | 98,0 |
| -налог на доходы физических лиц | 32407,0 | 37352,7 | 32798,0 | 101,0 |
| -единый налог на вмененный доход | 764,0 | 790,0 | 820,0 | 107,0 |
| - единый сельско-хозяйственный налог | 301,0 | -491,0 | 226,0 | 75,0 |
| -госпошлина | 250,0 | 579,7 | 250,0 | 100,0 |
| -неналоговые | 1023,0 | 2646,7 | 700 | 68,0 |
| УСН | 1904,0 | 3052,3 | 1910,0 | 100,0 |
| -акцизы на ГСМ | 4374,6 | 5643,0 | 3550,7 | 81,0 |

1.Налог на доходы физических лиц

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен исходя из плана налога 2016 года.

Прогноз налога в 2016 году составил - 32407,0 тыс. рублей, в 2017 г. – 32798,0 тыс. рублей.

2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Налог рассчитан исходя из ожидаемой оценки поступления налога в 2016 году с применением индекса потребительских цен для расчета ожидаемой оценки поступления налога.

Прогнозируемая сумма дохода на 2016 год – 764,0тыс. рублей, на 2017 год – 820,0 тыс. рублей.

3.Единый сельскохозяйственный налог

Планирование дохода по данному налогу производилось исходя из плана налога в 2016 году, с применением индекса потребительских цен на 2017 год. План на 2016 год составил 301,0 тыс. руб., на 2017 год – 226,0 тыс. руб..

4. Государственная пошлина

Объем поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного суда РФ) в 2016 г. прогнозируется в сумме 579,7 тыс. рублей, в 2017 г. – 250,0 тыс. рублей. Расчеты произведены из фактически поступившей суммы в 2014г, ожидаемой оценки 2015 г. с применением коэффициентов – дефляторов потребительских цен на планируемый период.

5. Неналоговые доходы рассчитаны исходя из факта поступления в 2015 году с учетом индекса потребительских цен на 2016 год. Прогнозируемый объем доходов составляет в 2017 г. в сумме 700,0 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета района сформированы в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной приказом финансового управления администрации муниципального района.

Общий объем расходов сформирован с учетом средств, передаваемых из бюджетов других уровней. Расходная часть бюджета муниципального района выглядит следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | 2017 год |
| Расходы | 321234,5 |
| Дефицит | 1500,0 |

В составе расходов бюджета района предусмотрены средства, подлежащие передаче поселениям в форме дотаций для выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления по осуществлению своих полномочий.

Формирование расходов на очередной финансовый годна содержание органов местного самоуправления проведено в соответствии с утвержденными нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан на 2017 год, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 г. №252с последующими изменениями, на 2017 год в сумме 22042,0 тыс. рублей. В рамках указанного норматива врасходы по органам местного самоуправления заложены расходы по фонду оплаты труда муниципальных служащих и технического персонала, расходы по коммунальным услугам, расходы на оплату налогов и сборов, представительские расходы, а также расходы на материальные затраты.

**1. Органы местного самоуправления**

В разделе 0100 «Общегосударственные вопросы»отражены расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (глава района), на функционирование председателя представительного органа муниципального образования (председатель РС), на функционирование представительных и исполнительных органов местного самоуправления, обеспечение деятельности финансового, создание резервного фонда администрации района, а также другие общегосударственные вопросы. Резервный фонд местной администрации на 2017 год сформирован в размере 300,0 тыс. рублей, что составляет –0,1% от общего объема расходов бюджета муниципального района в 2017 году, и не превышает допустимый предел, установленный Бюджетным кодексом – 3,0%.

Таким образом, расходы бюджета района на общегосударственные вопросы составили:

На 2017 г. – 20405,0тыс. рублей;

**2. Национальная оборона**

По разделу 0203«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»предусмотрены расходы на субвенцию поселениям для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и составили:

На 2017 г. – 750,0 тыс. рублей.

**3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на содержание ЗАГС – 554,0 тыс. руб., единой дежурно – диспетчерской службы (ЕДДС) – 892,0 тыс. руб.

Безопасный район -15 тыс. рублей; и составили:

На 2017 г. – 1461,0тыс. рублей;

**4. Национальная экономика**

По разделу 0400 Дорожное хозяйство (дорожный фонд)

На 2017 г. – 3550,7тыс. рублей;

**5. Жилищно-коммунальное хозяйство**

По разделу 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство запланированы расходы на:

- коммунальное хозяйство по 1550,0 тыс. руб.

И составили на 2017 год – 1550,0 тыс. рублей

**6. Образование**

По разделу 0700 «Образование»за счет районного бюджета запланированы расходы на дошкольное и общее образование в части материальных затрат муниципальных учреждений образования, не связанных с учебным процессом, расходы по внешкольной работе с детьми, молодежная политика, расходы на содержание аппарата районного управления образования, на содержание учебного методического кабинета и другие расходы.

В целом расходы на обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений в сфере образования рассчитаны в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований в муниципальном районе.

Всего расходы на дошкольное образование, включающие на 2017 год расходы на материальные затраты и расходы связанные с учебным процессом, составили:

2017 год – 71912,6тыс. руб. Расходы на коммунальные услуги заложены с учетом индексов-дефляторов, материальные расходы не индексированы.

По общему образованию, в части школ, муниципальный район несет также расходы на материальные затраты, не связанные с учебным процессом. Расходы на коммунальные услуги заложены с учетом индексов-дефляторов, прочие материальные расходы не индексированы. Всего расходы на общее образование составили:

2017 год – 163612,4тыс. руб.

Расходы на содержание аппарата районного управления образования составили 1177,0 тыс. рублей на 2017 год; на содержание методкабинета - 2315,0 тыс. руб.

Также данным разделом предусмотрены расходы на оздоровление детей в 2017 году в сумме 400,0 тыс. руб.

**7. Культура и кинематография**

По разделу 0800 «Культура и кинематография»в объем расходных обязательств включены расходы на обеспечение потребности населения в области предоставления услуг по организации досуга и услугами концертных и других организаций исполнительских искусств, расходов на содержание аппарата Управления культуры и прочие расходы.

Объем расходов на отрасль рассчитан в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований муниципального района, без применения индексации на материальные расходы, но с индексацией коммунальных услуг.

В проекте бюджета района на 2016 год расходы по культуре составили

12038,0 тыс. рублей.

В составе прочих расходов запланированы расходы на содержание аппарата органа местного самоуправления в суммах по 460,0тыс. рублей на 2016 год.

**8. Социальная политика**

По разделу 1000 «Социальная политика»в бюджете района на 2017 год предусмотрены расходы за счет местного бюджета на выплату доплаты пенсий муниципальным служащим – 50 тыс. рублей;

-на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрено на 2017 год – 1005,4 тыс. рублей.;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях на 2017 год – 2825,7 тыс. рублей.;

- на выплаты приемной семье на содержание подопечных детей на 2017 год – 5482,2 тыс. рублей.;

- на устройство детей в семью опекуна на 2017 год – 1531,4 тыс. рублей.;

Всего расходов по данному разделу запланировано:

На 2017 год – 10894,8 тыс. руб.;

**9. Физическая культура и спорт**

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»предусмотрены расходы на проведение мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма в 2017 году – 700,0 тыс. рублей.

**10. Средства массовой информации**

По разделу 1200 «Средства массовой информации» предусмотрены расходы для предоставления субсидии БУ «Редакция газеты «Вперед», связанной с возмещением нормативных затрат по предоставлению услуги по публикации информационных материалов.

Объем расходов на отрасль рассчитан в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований муниципального района.

Всего расходов по данному разделу запланировано:

На 2017 год – 1928,0 тыс. руб.;

**11. Межбюджетные отношения**

При формировании бюджета на 2017год учитывались изменения регионального законодательства по межбюджетному регулированию в республике и изменения в федеральном законодательстве.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности района будет производиться из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в следующих объемах:

в 2017 году – 26986,0 тыс. рублей;

**12. Источники финансирования дефицита бюджета**

Одним из направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2017 год является соблюдение сбалансированности бюджета района, поэтому бюджет муниципального района сформирован дефицитом 1500,0 тыс. рублей. Предоставление из бюджета муниципального района бюджетных ссуд и кредитов, муниципальных гарантий исполнения обязательств перед третьими лицами на очередной 2017 финансовый год не планируется.

**Предложения контрольно-счетной палаты:**

Контрольно-счетная палата отмечает, что утверждении бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, разработка бюджетных прогнозов требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития района, повышения системы прогнозирования на более качественном уровне. Актуальными остаются вопросы повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет МО «Гергебильский район» является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств МО «Гергебильский район». Формирование расходов проекта бюджета МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов производилось на основе реестра расходных обязательств МО «Гергебильский район» в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Дагестан, нормативно - правовыми актами МО «Гергебильский район» и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета МО «Гергебильский район» в области расходов.

⎯ проанализировать возможности бюджетных организаций по увеличению поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсацию затрат государства; ⎯ проводить своевременную работу по взысканию существующей задолженности по налогам и сборам.

⎯ принять меры по выполнению «Основных направлений бюджетной политики МО «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления МО «Гергебильский район» , в том числе за счет совершенствования их структуры. ⎯ проводить своевременную работу по взысканию существующей задолженности по налогам и сборам.

**Выводы:** *На основании выше изложенного, контрольно-счетная палата* МО «Гергебильский район»  *рекомендует Собранию депутатов* МО «Гергебильский район» принять представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Гергебильский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и документов, составляющих основу формирования бюджета, *с учетом заме­чаний содержащихся в настоящем Заключении.*

**Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Гергебильский район» А.Н. Магомедов**